

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske stranke umirovljenika) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 140-01/13-01/01, urbroja: 65-13-03, od 4. veljače 2013. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske stranke umirovljenika), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske podržava namjeru predlagatelja za normativnim uređenjem isplate doživotne otpremnine, odnosno dokupa mirovine. Također, Vlada Republike Hrvatske smatra da je, u ovom trenutku i ovom obliku, Prijedlog zakona o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Hrvatske stranke umirovljenika, aktom od 30. siječnja 2013. godine, prihvatljiv za raspravu, uz nužno potrebne dorade teksta zakonskog prijedloga do drugog čitanja u Hrvatskome saboru

Naime, poslovi mirovinskih društava koja su nadležna za isplatu mirovine, kao i predloženih društava koja bi se bavila isplatom dokupljene mirovine, isti su u pogledu isplate mirovina, te bi stoga trebali važiti i isti uvjeti za tehničke pričuve koje služe za isplatu ugovorenih mirovina za sve mirovinske programe, uključujući i dokup mirovina.

Pridržavanje osnovnih načela struke ima za cilj omogućavanje dugoročnog ispunjavanja svih preuzetih obveza i zaštitu korisnika, a korisnici dokupljene mirovine trebaju imati isti položaj u odnosu na korisnike isplata iz mirovinskih osiguravajućih društava ili životnih osiguranja.

Stoga je Vlada Republike Hrvatske mišljenja da je predmetni zakonski prijedlog potrebno doraditi kako bi se omogućilo upravljanje sistemskim i operativnim rizicima, i to kako slijedi:

- potrebno je ugraditi odredbe kojima će se jasno definirati mehanizmi zaštite i nadzora prava korisnika dokupljenih mirovina, omogućiti provediv nadzor i osigurati dugoročna materijalna i socijalna sigurnost korisnicima;
- u svrhu osiguranja jamstva u ispunjenju dugoročnih obveza za isplatu dokupljenih mirovina, a samim time i jamstva za materijalnu i socijalnu sigurnost korisnika mirovine, temeljni kapital u predloženom zakonu potrebno je povećati. Naime, iznos temeljnog kapitala od 5 milijuna kuna s kojim bi se osnivalo društvo za dokup mirovine je prenizak, osobito uzimajući u obzir da prema propisima Europske unije temeljni kapital društava koja se bave osiguranjem mora iznositi najmanje 3,5 milijuna eura. Također, nema razloga da se za društva koja provode različite mirovinske programe propisuju različiti uvjeti za temeljni kapital, budući da su odgovornosti tih društava u pogledu trajnog izvršavanja obveza prema korisnicima mirovina jednake;
- odredbe o ograničenju ulaganja imovine trebaju osiguravati načela konzervativnosti i sigurnosti, što je potrebno za predmetne dugoročne isplate;
- odredbe vezane uz odnos imovine i obveza za isplatu dokupljenih mirovina trebaju odgovarati svim trenutno važećim načelima u postojećim zakonima koji reguliraju životna osiguranja i mirovinska osiguravajuća društva, a prije svega načelu da obveze osiguravajućeg društva trebaju biti u cijelosti pokrivene ulaganjima. Također, nije prihvatljiv prijedlog prema kojemu imovina može biti niža od obveza tri uzastopne godine, dok tek u četvrtoj godini društvo mora povećati imovinu iz vlastitih izvora;
- odredbe o određivanju premije za financiranje dokupa mirovine i obveza za njihovu isplatu trebaju imati dovoljnu zaštitu vezano uz ostvarivanje rizika doživljenja i određivanje uračunatih kamatnih stopa;
- u prijedlog zakona potrebno je ugraditi sveobuhvatne odredbe o upravljanju rizicima, izvještavanju, aktuarima, tehničkim pričuvama i reviziji.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske smatra da nije prihvatljiv prijedlog da se rok za prilagodbu trgovačkih društava, koja provode dokup mirovine odredbama predloženog zakona, produži na sedam godina. Naime, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da vremenski rok za prilagodbu fizičkih i pravnih osoba koje će obavljati navedenu djelatnost ne bi mogao biti duži od dvanaest mjeseci.

Isto tako, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da ulaganje sredstava tehničke pričuve mora biti usklađeno s odredbama važećeg Zakona o mirovinskim osiguravajućim društvima i isplati mirovina na temelju individualne kapitalizirane štednje, i to najkasnije u roku od šest mjeseci od dana dobivanja odobrenja za rad.

Slijedom svega navedenoga Vlada Republike Hrvatske predlaže provesti redovnu zakonodavnu proceduru vezano uz normativna rješenja koja su sadržana u predmetnom Prijedlogu zakona, uz prihvatanje navedenih primjedbi.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Mirjanu Rađenović i Tatjanu Dalić, pomoćnice ministra rada i mirovinskoga sustava.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović